

Forschungsgesellschaft für Straßen- und Verkehrswesen



Arbeitsgruppe Verkehrsplanung

Hinweise zum rechtlichen Rahmen der Verkehrsplanung

W 1

Ausgabe 2011

Inhaltsübersicht

	Seite
1 Vorwort	7
2 Übersicht über die rechtlichen Regelungen	7
2.1 Einführung	7
2.2 Stufenbau der Rechtsordnungen	7
2.3 Rechtsquellen	8
2.3.1 Internationale Rechtsquellen	8
2.3.2 Europäische Rechtsquellen	8
2.3.2.1 Primärrecht	8
2.3.2.2 Sekundärrecht	8
2.3.3 Nationale Rechtsquellen	9
2.4 Demokratieprinzip	10
2.5 Rechtsstaatsprinzip	10
2.6 Föderalismusprinzip	10
2.7 Unterscheidung von öffentlichem und privatem Recht	11
2.8 Raumordnungsrecht	12
2.9 Fachplanungsrecht	12
2.10 Bauplanungsrecht	13
2.11 Umweltrecht	13
2.11.1 Umweltschutz durch öffentliches Bau- und Planungsrecht ...	13
2.11.1.1 Planaufstellungsverfahren	13
2.11.1.2 Umweltprüfung und Umweltverträglichkeitsprüfung ..	14
2.11.2 Integration der umweltschützenden Belange in die materielle Entscheidung	14
2.11.2.1 Planerische Eingriffsbewältigung	14
2.11.2.2 FFH-Verträglichkeitsprüfung und Ausnahmeverfahren	15
2.11.2.3 Wahrung der Kohärenz von „Natura 2000“	16
2.11.2.4 Behandlung besonders und streng geschützter Arten in der Planfeststellung	16
2.11.2.5 Straßenverkehrslärm in der Fachplanung	17
2.11.2.6 Abwägung	17
2.11.2.7 Typische Abwägungsprobleme	18
2.12 Ordnungsrecht	18
2.12.1 Verkehrs- und Straßenrecht	18
2.12.2 Bauordnungsrecht	19
2.12.3 Vergaberecht	19
2.12.4 Haushaltsrecht	19
2.12.5 Prinzipien der Kostenteilung	20
2.13 Normen, Richtlinien und Empfehlungen	20
2.14 Planungs- und Rechtsprofile	23
3 Verkehrsplanung und Verkehrsplanungsrecht	23
3.1 Verkehrsplanung	23
3.2 Verkehrsplanungsrecht	24
3.3 Belange der Abwägung	24

	Seite
3.4 Beispiele für Bezüge zwischen Planungen und Rechtsgebieten	26
3.4.1 Neubau einer Bundesfernstraße	26
3.4.2 Ortsumgehung im Zuge einer Landesstraße	26
3.4.3 Nahverkehrsplan	27
3.4.4 Kommunalen Verkehrsentwicklungsplan (VEP)	27
3.4.5 Erschließungsstraßen für neue Siedlungsflächen	27
3.4.6 Ortsangepasster Straßenumbau	27
3.4.7 Shared Space	28
3.4.8 Kommunales Radverkehrskonzept	28
3.4.9 Mobilitätsmanagement	28
4 Verkehrswege- und Verkehrsanlagenplanung im Raumordnungsrecht	29
4.1 Ebenen der Raumordnung	29
4.1.1 Europäische Union	29
4.1.2 Bundesrepublik Deutschland	29
4.1.3 Raumordnungsgesetz des Bundes	29
4.1.4 Planungsgesetze der Länder	29
4.2 Leitvorstellung der Raumordnung	30
4.3 Ziele und Grundsätze der Raumordnung	30
4.3.1 Verkehr als ein Grundsatz der Raumordnung	30
4.3.2 Wirkung der Grundsätze der Raumordnung	30
4.4 Raumordnungspläne	31
4.4.1 Aufgabe	31
4.4.2 Typen	31
4.4.3 Inhalt und Verfahren	31
4.5 Raumordnerische Zusammenarbeit	32
4.6 Rechtsschutz in Raumordnungsverfahren	32
5 Verkehrswege- und Verkehrsanlagenplanung im Fachplanungsrecht	32
5.1 Fernstraßenplanung	32
5.1.1 Zuständigkeit	32
5.1.2 Planungs- und Entwurfsablauf	33
5.1.3 Planerfordernis	33
5.1.4 Umweltverträglichkeitsprüfung	33
5.1.5 Erfordernis einer Planaufstellung	34
5.1.6 Anhörungsverfahren	34
5.1.6.1 Übergabe des Plans an die Anhörungsbehörde ...	34
5.1.6.2 Aufforderung der betroffenen Behörden zur Stellungnahme	34
5.1.6.3 Auslegung	35
5.1.6.4 Erörterung	35
5.1.7 Planfeststellungsbeschluss	35
5.1.8 Rechtswirkungen der Planfeststellung	36
5.1.9 Außerkrafttreten	36
5.1.10 Planänderung	36
5.1.11 Plangenehmigung	36
5.1.12 Entfallen von Planfeststellung und Plangenehmigung	36

	Seite
5.2 Sonstige Straßenplanungen nach Fachplanungsrecht	36
5.3 Schienenverkehrsplanungen im Eisenbahnverkehr	36
5.3.1 Eisenbahnkreuzungsrecht	36
5.3.2 Auflassung von vorhandenen Eisenbahnstrecken und Anlagen	37
5.4 Planung des öffentlichen Verkehrs auf der Straße	37
5.4.1 ÖPNV als Daseinsvorsorge	38
5.4.2 Rolle der Aufgabenträger und des Nahverkehrsplans	38
5.4.3 Neuere europarechtliche Vorgaben	39
5.4.4 Sonderfall Stadt- und Straßenbahnen	39
5.5 Sonstige Verkehrswege und Verknüpfungspunkte	40
5.5.1 Sicherung des Baurechts im Rahmen von Fachplanungen . . .	40
5.5.1.1 Flughäfen und Verkehrslandeplätze	40
5.5.1.2 Binnenwasserstraßen	40
5.5.2 Sicherung des Baurechts im Rahmen der Bauleitplanung . . .	41
5.5.2.1 Park-and-Ride- und Bike-and-Ride-Anlagen	41
5.5.2.2 Autohöfe und weitere Einrichtungen für den ruhenden Verkehr	41
5.5.3 Sicherung des Baurechts über unterschiedliche Verfahren . . .	41
5.5.3.1 Radwege	41
5.5.3.2 Bahnhöfe und Haltepunkte des öffentlichen Verkehrs	42
5.5.3.3 Umschlagterminals im Güterverkehr	42
5.6 Rechtsschutz gegen einen Planfeststellungsbeschluss . . .	42
6 Verkehrswege- und Verkehrsanlagenplanung im Bauplanungsrecht	43
6.1 Grundbegriffe der Bauleitplanung	43
6.2 Flächennutzungsplanung	43
6.3 Bebauungsplanung	44
6.4 Public-Private-Partnership (PPP)	44
6.4.1 Städtebauliche Verträge	44
6.4.2 Vorhaben- und Erschließungsplan	44
6.5 Verfahren für die Aufstellung von Bauleitplänen	44
6.5.1 Planerfordernis	45
6.5.2 Aufstellungsbeschluss	45
6.5.3 Umweltbelange	45
6.5.4 Planentwurf	46
6.5.5 Anpassungs- und Abstimmungspflichten	46
6.5.6 Öffentlichkeitsbeteiligung	46
6.5.7 Behördenbeteiligung	47
6.5.8 Mediation	47
6.5.9 Abwägung	47
6.5.10 Beschluss	47
6.5.11 Bekanntmachung	47
6.5.12 Inkrafttreten	47
6.5.13 Monitoring	47
6.5.14 Änderung	47
6.6 Rechtsschutz	47

	Seite
Anhang	48
Ausgewählte Beispiele richtungsweisender Rechtsprechung	48
A 1 Rechtmäßigkeitsanforderungen	48
A 1.1 Formell	48
A 1.1.1 Plangenehmigung statt Planfeststellungsbeschluss	48
A 1.1.2 Verfahrensmangel	48
A 1.2 Materiell	48
A 1.2.1 Gerichtliche Kontrolle	48
A 1.2.2 Gesetzliche Bedarfsfeststellung	48
A 1.2.3 Fehlende Finanzierbarkeit	48
A 1.2.4 Immissionsschutz	48
A 1.2.4.1 Vierstufiges Lärmschutzkonzept des BImSchG ..	48
A 1.2.4.2 Anwendung der 16. BImSchV	50
A 1.2.5 Naturschutz	50
A 1.2.5.1 Habitatschutz	50
A 1.2.5.2 Artenschutz	51
A 1.2.5.3 Naturschutzrechtliche Eingriffsregelung	52
A 1.2.6 Planerische Vorgaben	52
A 1.2.7 Abwägung	52
A 2 Rechtsschutzfragen	52
A 2.1 Private	52
A 2.2 Ausländische Grenznachbarn	52
A 2.3 Vereine	52
A 2.4 Umweltverbände	52
A 2.5 Städte und Gemeinden	53
A 3 Nachträgliche Schutzvorkehrungen	54
A 3.1 Nachträgliche Schutzauflagen	54
A 3.2 Abgrenzung Planfeststellungsbeschluss – Enteignungsverfahren ..	54
A 4 Normenkontrollverfahren in der Bauleitplanung	54
A 4.1 Antragsbefugnis zum Normenkontrollantrag gegen einen Bebauungsplan	54
A 4.2 Veränderungssperre	54
A 4.3 Rechtsschutzinteresse	54
A 4.4 Überplanung einer Wohnbebauung	54
A 4.5 Neuaufstellung eines Bebauungsplans nach Normenkontrolle ist neue Planung	54
A 4.6 Normenkontrolle und Funktionslosigkeit eines Bebauungsplans ..	54
Abkürzungsverzeichnis	55
Literaturverzeichnis	57

Herstellung und Vertrieb:

FGSV Verlag GmbH

50999 Köln · Wesselinger Straße 17

Tel.: 0 22 36/38 46 30 · Fax: 0 22 36/38 46 40

Internet: www.fgsv-verlag.de

ISBN 978-3-86446-003-6



W 1