

R FFH-VP

Richtlinien für die FFH-Verträglichkeitsprüfung im Straßenbau

Ausgabe 2024



R 1

FGSV 2933 Anhang 2: Merkblätter → MKB zu den R FFH-VP
gemäß Gutachten FE 02.405/2016/LRB,
Stand November 2023 (PDF auf USB)

© 2024 Forschungsgesellschaft für Straßen- und Verkehrswesen e.V., Köln

Das Werk ist urheberrechtlich geschützt. Die dadurch begründeten Rechte, insbesondere die des Nachdruckes, der Übersetzung, des Vortrages, der Entnahme von Abbildungen und Tabellen, der Funksendung, der Mikroverfilmung oder der Vervielfältigung auf anderen Wegen und Speicherung in Datenverarbeitungsanlagen sowie Verbreitung im Internet bleiben, auch bei nur auszugsweiser Verwertung, vorbehalten. Die Nutzung für Text und Data Mining ist ausschließlich dem FGSV Verlag GmbH vorbehalten. Eine Vervielfältigung gemäß § 44b UrhG ist ausdrücklich untersagt.

ISBN 978-3-86446-400-3

Inhaltsübersicht

	Seite
Vorwort	7
Begriffe	9
1 Einführung	19
2 Rechtliche Grundlagen	20
2.1 Prüfmaßstäbe und -gegenstände	20
2.1.1 Gebiete nach der FFH-Richtlinie (FFH-RL)	20
2.1.2 Gebiete nach der Vogelschutzrichtlinie (VRL)	20
2.1.3 Berücksichtigung von möglichen Veränderungen der Natura 2000-Kulisse nach Veröffentlichung der Gebietslisten der EU	21
2.2 Zur Relevanz von Schutzgebietsausweisungen nach §§ 22 ff. BNatSchG	21
3 Verfahrensablauf und Abgrenzung zu anderen Planungsinstrumenten	22
3.1 Verfahrensablauf nach den §§ 34 und 36 BNatSchG	22
3.2 Integration in den gestuften Planungsprozess von Bundesfernstraßen	24
3.2.1 Linienfindung	24
3.2.2 Entwurfs- und Genehmigungsplanung	26
3.3 Öffentlichkeitsbeteiligung	28
3.4 Verhältnis von UVP, FFH-Verträglichkeitsprüfung, Eingriffsregelung und artenschutzrechtlicher Prüfung	28
3.5 Integration der Ergebnisse der FFH-Verträglichkeitsprüfung und FFH-Ausnahmeprüfung in die Straßenplanung sowie im UVP-Bericht und LBP	31
3.6 Verhältnis zum Umweltschadensgesetz	32
4 FFH-Vorprüfung	33
4.1 Aufgabe und Zielsetzung der FFH-Vorprüfung	33
4.2 Umfang und Inhalt der Unterlagen für die FFH-Vorprüfung	34
4.3 Konsequenzen des Ergebnisses der FFH-Vorprüfung für das weitere Vorgehen	35
5 FFH-Verträglichkeitsprüfung	36
5.1 Anlass und Aufgabenstellung	36
5.2 Übersicht über das Schutzgebiet und die für seine Erhaltungsziele maßgeblichen Bestandteile	38
5.2.1 Übersicht über das Schutzgebiet	38
5.2.2 Datenquellen	41
5.2.3 Erhaltungsziele und Schutzzweck des Natura 2000-Gebietes	42
5.2.3.1 Lebensräume des Anhanges I der FFH-RL	46
5.2.3.2 Arten des Anhanges II der FFH-RL	47
5.2.3.3 Vogelarten des Anhanges I der VRL und Zugvogelarten gemäß Art. 4 Abs. 2 VRL	47
5.2.4 Managementpläne, Pflege- und Entwicklungs- maßnahmen	47
5.2.5 Beschreiben der funktionalen Beziehungen zu anderen Natura 2000-Gebieten	47

	Seite
5.3 Beschreibung des Vorhabens	48
5.3.1 Übersicht über das Vorhaben	48
5.3.2 Technische Merkmale des Vorhabens	48
5.3.2.1 Beschreibung der technischen Merkmale des Vorhabens	48
5.3.2.2 Vorhabenimmanente Schutzmaßnahmen	49
5.3.3 Überblick über potenzielle Wirkfaktoren des Vorhabens ..	49
5.4 Detailliert untersuchte Bereiche	50
5.4.1 Detailliert untersuchte Wirkfaktoren	50
5.4.2 Durchgeführte Untersuchungen	51
5.4.3 Vollständigkeit und Aktualität der verwendeten Daten, Datenlücken	52
5.4.4 Übersicht über die Landschaft	52
5.4.5 Lebensräume nach Anhang I FFH-RL	53
5.4.6 Charakteristische Arten der Lebensräume nach Anhang I FFH-RL	54
5.4.7 Arten nach Anhang II FFH-RL	55
5.4.8 Vogelarten nach Anhang I und Zugvogelarten nach Artikel 4 Abs. 2 VRL	56
5.5 Ermitteln und Bewerten der Beeinträchtigungen des Schutzgebietes	57
5.5.1 Methodisches Vorgehen	57
5.5.1.1 Eigenständige Behandlung der Erhaltungsziele	57
5.5.1.2 Anforderungen an die Bewertungsmethode	57
5.5.1.3 Gebietsbezug der Bewertung	58
5.5.1.4 Berücksichtigung von Vorbelastungen	58
5.5.1.5 Anforderungen an die Prognosesicherheit	59
5.5.1.6 Erforderliche Bewertungsschritte	61
5.5.1.7 Allgemeine Anforderungen an die Bewertung der Erheblichkeit von Beeinträchtigungen	62
5.5.1.8 Anforderungen an die Bewertungskriterien	63
5.5.1.9 Ermitteln der Erheblichkeit von Beeinträchtigungen	66
5.5.1.10 Bewerten der Beeinträchtigungen der funktionalen Beziehungen zwischen Natura 2000-Gebieten	69
5.5.2 Maßnahmen zur Schadensbegrenzung	70
5.5.3 Andere Pläne und Projekte	75
5.5.3.1 Ermittlung anderer Pläne und Projekte	77
5.5.3.2 Beschreibung der anderen Pläne und Projekte und ihrer Wirkungen	82
5.5.3.3 Maßnahmen zur Schadensbegrenzung für andere Pläne und Projekte	85
5.5.4 Beschreibung und Beurteilung der Beeinträchtigungen von Lebensräumen des Anhangs I der FFH-RL	86
5.5.5 Beschreibung und Beurteilung der Beeinträchtigungen von Arten des Anhangs II der FFH-RL	86
5.5.6 Beschreibung und Beurteilung der Beeinträchtigungen von Vogelarten der VRL	86
5.6 Gesamtübersicht über Beeinträchtigungen durch das Vorhaben im Zusammenwirken mit anderen Plänen und Projekten, Beurteilung der Erheblichkeit der Beeinträchtigungen	87
5.7 Zusammenfassung	87
5.8 Konsequenzen des Ergebnisses der FFH- Verträglichkeitsprüfung für das weitere Vorgehen	88

	Seite
6 FFH-Ausnahmeprüfung	88
6.1 Anwendungsbereich	88
6.2 Zwingende Gründe des überwiegenden öffentlichen Interesses	89
6.2.1 Darlegung der zwingenden Gründe des öffentlichen Interesses	89
6.2.2 Begründung des Überwiegens	90
6.2.2.1 Gewichtung der gebietsschutzrechtlichen Beeinträchtigungen	90
6.2.2.2 Gewichtung der zwingenden Gründe des öffentlichen Interesses	91
6.2.2.3 Überwiegensentscheidung	91
6.2.3 Weitere Ausnahmegründe	92
6.3 Alternativen	92
6.3.1 Alternativenbegriff und Festlegung der zu Prüfenden Alternativen	92
6.3.2 Vergleich der Alternativen aus Sicht der Belange von Natura 2000	94
6.3.2.1 Umfang und Tiefe der Untersuchungen	94
6.3.2.2 Inhalte des Vergleichs	96
6.3.3 Beurteilen der Zumutbarkeit	96
6.3.4 Zusammenfassende Beurteilung der untersuchten Alternativen	97
6.4 Maßnahmen zur Kohärenzsicherung	98
6.4.1 Allgemeine Anforderungen, Verfahrensaspekte	98
6.4.2 Fachliche Anforderungen	98
6.4.2.1 Maßnahmentypen	99
6.4.2.2 Funktionsbezug	99
6.4.2.3 Räumlicher Bezug	99
6.4.2.4 Zeitlicher Bezug und Wirksamkeit	100
6.4.2.5 Umfang der Kohärenzmaßnahmen	101
6.4.3 Erforderliche Angaben des Vorhabenträgers	102
6.5 Unterrichtung und Beteiligung der EU-Kommission	103
6.5.1 Verfahren bei Betroffenheit von prioritären Arten und/oder Lebensräumen	103
6.5.2 Verfahren in Fällen ohne Betroffenheit von prioritären Arten und/oder Lebensräumen	104
6.6 Konsequenzen des Ergebnisses der FFH-Ausnahmeprüfung für die Zulassung des Vorhabens	104
7 Regelwerke und Gesetze	105
Anhänge	107
Anhang 1: Mustergliederungen	107
Anhang 2: Merkblätter → MKB zu den R FFH-VP (PDF auf USB)	111

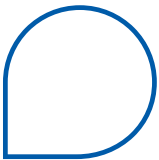
Bilderverzeichnis

	Seite
Bild 1: Verfahrensablauf nach §§ 34 und 36 BNatSchG	22
Bild 2: Untersuchungsraum für die FFH-VP	39
Bild 3: Übersicht zu Projekttypen und Wirkfaktoren.	77
Bild 4: Beispiele für kumulative Auswirkungen verschiedener Projekte	81
Bild 5: Voraussetzungen für eine Ausnahmegenehmigung nach § 34 Abs. 3-5 BNatSchG	89
Bild 6: Unterrichtung und Beteiligung der EU-Kommission	103

Tabellenverzeichnis

Tabelle 1: Anwendungsbereiche der FFH-VP, der UVP, der Eingriffsregelung und der artenschutzrechtlichen Prüfung . . .	30
Tabelle 2: Arbeitsschritte zur Ermittlung des Untersuchungsumfanges	37
Tabelle 3: Wirkfaktoren	51
Tabelle 4: Schritte Bewertungsvorgang	62
Tabelle 5: Kriterien zur Bewertung des Erhaltungszustandes von Lebensräumen	64
Tabelle 6: Kriterien zur Bewertung des Erhaltungszustandes von Arten	65
Tabelle 7: Kriterien zur Bewertung des Erhaltungszustandes von Vogelarten	66
Tabelle 8: Beispiele für die Bewertung der Erheblichkeit	69
Tabelle 9: Beschreibung anderer Pläne und Projekte	83

FGSV 2933



FGSV
DER VERLAG

Herstellung und Vertrieb:

FGSV Verlag GmbH

Wesselinger Str. 15-17 · 50999 Köln

Tel. 02236 3846-30

info@fgsv-verlag.de · www.fgsv-verlag.de

Juni 2024

ISBN 978-3-86446-400-3