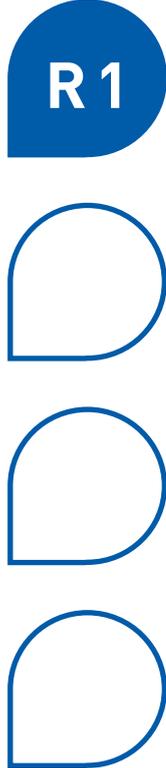


# R FFH-VP

## Richtlinien für die FFH-Verträglichkeitsprüfung im Straßenbau

Ausgabe 2024



R 1

FGSV 2933 Anhang 2: Merkblätter → MKB zu den R FFH-VP  
gemäß Gutachten FE 02.405/2016/LRB,  
Stand November 2023 (PDF auf USB)

**© 2024 Forschungsgesellschaft für Straßen- und Verkehrswesen e.V., Köln**

Das Werk ist urheberrechtlich geschützt. Die dadurch begründeten Rechte, insbesondere die des Nachdruckes, der Übersetzung, des Vortrages, der Entnahme von Abbildungen und Tabellen, der Funksendung, der Mikroverfilmung oder der Vervielfältigung auf anderen Wegen und Speicherung in Datenverarbeitungsanlagen sowie Verbreitung im Internet bleiben, auch bei nur auszugsweiser Verwertung, vorbehalten. Die Nutzung für Text und Data Mining ist ausschließlich dem FGSV Verlag GmbH vorbehalten. Eine Vervielfältigung gemäß § 44b UrhG ist ausdrücklich untersagt.

ISBN 978-3-86446-400-3

# Inhaltsübersicht

	Seite
<b>Vorwort</b> .....	7
<b>Begriffe</b> .....	9
<b>1 Einführung</b> .....	19
<b>2 Rechtliche Grundlagen</b> .....	20
<b>2.1 Prüfmaßstäbe und -gegenstände</b> .....	20
2.1.1 Gebiete nach der FFH-Richtlinie (FFH-RL) .....	20
2.1.2 Gebiete nach der Vogelschutzrichtlinie (VRL) .....	20
2.1.3 Berücksichtigung von möglichen Veränderungen der Natura 2000-Kulisse nach Veröffentlichung der Gebietslisten der EU .....	21
<b>2.2 Zur Relevanz von Schutzgebietsausweisungen   nach §§ 22 ff. BNatSchG</b> .....	21
<b>3 Verfahrensablauf und Abgrenzung zu anderen Planungsinstrumenten</b> .....	22
<b>3.1 Verfahrensablauf nach den §§ 34 und 36 BNatSchG</b> .....	22
<b>3.2 Integration in den gestuften Planungsprozess von   Bundesfernstraßen</b> .....	24
3.2.1 Linienfindung .....	24
3.2.2 Entwurfs- und Genehmigungsplanung .....	26
<b>3.3 Öffentlichkeitsbeteiligung</b> .....	28
<b>3.4 Verhältnis von UVP, FFH-Verträglichkeitsprüfung,   Eingriffsregelung und artenschutzrechtlicher Prüfung</b> .....	28
<b>3.5 Integration der Ergebnisse der FFH-Verträglichkeitsprüfung   und FFH-Ausnahmeprüfung in die Straßenplanung sowie im   UVP-Bericht und LBP</b> .....	31
<b>3.6 Verhältnis zum Umweltschadensgesetz</b> .....	32
<b>4 FFH-Vorprüfung</b> .....	33
<b>4.1 Aufgabe und Zielsetzung der FFH-Vorprüfung</b> .....	33
<b>4.2 Umfang und Inhalt der Unterlagen für die FFH-Vorprüfung</b> .....	34
<b>4.3 Konsequenzen des Ergebnisses der FFH-Vorprüfung für das   weitere Vorgehen</b> .....	35
<b>5 FFH-Verträglichkeitsprüfung</b> .....	36
<b>5.1 Anlass und Aufgabenstellung</b> .....	36
<b>5.2 Übersicht über das Schutzgebiet und die für seine   Erhaltungsziele maßgeblichen Bestandteile</b> .....	38
5.2.1 Übersicht über das Schutzgebiet .....	38
5.2.2 Datenquellen .....	41
5.2.3 Erhaltungsziele und Schutzzweck des Natura 2000-Gebietes .....	42
5.2.3.1 Lebensräume des Anhanges I der FFH-RL .....	46
5.2.3.2 Arten des Anhanges II der FFH-RL .....	47
5.2.3.3 Vogelarten des Anhanges I der VRL und Zugvogelarten gemäß Art. 4 Abs. 2 VRL .....	47
5.2.4 Managementpläne, Pflege- und Entwicklungs- maßnahmen .....	47
5.2.5 Beschreiben der funktionalen Beziehungen zu anderen Natura 2000-Gebieten .....	47

	Seite
<b>5.3 Beschreibung des Vorhabens</b> .....	48
5.3.1 Übersicht über das Vorhaben .....	48
5.3.2 Technische Merkmale des Vorhabens .....	48
5.3.2.1 Beschreibung der technischen Merkmale des Vorhabens .....	48
5.3.2.2 Vorhabenimmanente Schutzmaßnahmen .....	49
5.3.3 Überblick über potenzielle Wirkfaktoren des Vorhabens ..	49
<b>5.4 Detailliert untersuchte Bereiche</b> .....	50
5.4.1 Detailliert untersuchte Wirkfaktoren .....	50
5.4.2 Durchgeführte Untersuchungen .....	51
5.4.3 Vollständigkeit und Aktualität der verwendeten Daten, Datenlücken .....	52
5.4.4 Übersicht über die Landschaft .....	52
5.4.5 Lebensräume nach Anhang I FFH-RL .....	53
5.4.6 Charakteristische Arten der Lebensräume nach Anhang I FFH-RL .....	54
5.4.7 Arten nach Anhang II FFH-RL .....	55
5.4.8 Vogelarten nach Anhang I und Zugvogelarten nach Artikel 4 Abs. 2 VRL .....	56
<b>5.5 Ermitteln und Bewerten der Beeinträchtigungen des Schutzgebietes</b> .....	57
5.5.1 Methodisches Vorgehen .....	57
5.5.1.1 Eigenständige Behandlung der Erhaltungsziele	57
5.5.1.2 Anforderungen an die Bewertungsmethode .....	57
5.5.1.3 Gebietsbezug der Bewertung .....	58
5.5.1.4 Berücksichtigung von Vorbelastungen .....	58
5.5.1.5 Anforderungen an die Prognosesicherheit .....	59
5.5.1.6 Erforderliche Bewertungsschritte .....	61
5.5.1.7 Allgemeine Anforderungen an die Bewertung der Erheblichkeit von Beeinträchtigungen .....	62
5.5.1.8 Anforderungen an die Bewertungskriterien .....	63
5.5.1.9 Ermitteln der Erheblichkeit von Beeinträchtigungen .....	66
5.5.1.10 Bewerten der Beeinträchtigungen der funktionalen Beziehungen zwischen Natura 2000-Gebieten .....	69
5.5.2 Maßnahmen zur Schadensbegrenzung .....	70
5.5.3 Andere Pläne und Projekte .....	75
5.5.3.1 Ermittlung anderer Pläne und Projekte .....	77
5.5.3.2 Beschreibung der anderen Pläne und Projekte und ihrer Wirkungen .....	82
5.5.3.3 Maßnahmen zur Schadensbegrenzung für andere Pläne und Projekte .....	85
5.5.4 Beschreibung und Beurteilung der Beeinträchtigungen von Lebensräumen des Anhangs I der FFH-RL .....	86
5.5.5 Beschreibung und Beurteilung der Beeinträchtigungen von Arten des Anhangs II der FFH-RL .....	86
5.5.6 Beschreibung und Beurteilung der Beeinträchtigungen von Vogelarten der VRL .....	86
<b>5.6 Gesamtübersicht über Beeinträchtigungen durch das Vorhaben im Zusammenwirken mit anderen Plänen und Projekten, Beurteilung der Erheblichkeit der Beeinträchtigungen</b> .....	87
<b>5.7 Zusammenfassung</b> .....	87
<b>5.8 Konsequenzen des Ergebnisses der FFH- Verträglichkeitsprüfung für das weitere Vorgehen</b> .....	88

	Seite
<b>6 FFH-Ausnahmeprüfung</b> .....	88
<b>6.1 Anwendungsbereich</b> .....	88
<b>6.2 Zwingende Gründe des überwiegenden öffentlichen Interesses</b> .....	89
6.2.1 Darlegung der zwingenden Gründe des öffentlichen Interesses .....	89
6.2.2 Begründung des Überwiegens .....	90
6.2.2.1 Gewichtung der gebietsschutzrechtlichen Beeinträchtigungen .....	90
6.2.2.2 Gewichtung der zwingenden Gründe des öffentlichen Interesses .....	91
6.2.2.3 Überwiegensentscheidung .....	91
6.2.3 Weitere Ausnahmegründe .....	92
<b>6.3 Alternativen</b> .....	92
6.3.1 Alternativenbegriff und Festlegung der zu Prüfenden Alternativen .....	92
6.3.2 Vergleich der Alternativen aus Sicht der Belange von Natura 2000 .....	94
6.3.2.1 Umfang und Tiefe der Untersuchungen .....	94
6.3.2.2 Inhalte des Vergleichs .....	96
6.3.3 Beurteilen der Zumutbarkeit .....	96
6.3.4 Zusammenfassende Beurteilung der untersuchten Alternativen .....	97
<b>6.4 Maßnahmen zur Kohärenzsicherung</b> .....	98
6.4.1 Allgemeine Anforderungen, Verfahrensaspekte .....	98
6.4.2 Fachliche Anforderungen .....	98
6.4.2.1 Maßnahmentypen .....	99
6.4.2.2 Funktionsbezug .....	99
6.4.2.3 Räumlicher Bezug .....	99
6.4.2.4 Zeitlicher Bezug und Wirksamkeit .....	100
6.4.2.5 Umfang der Kohärenzmaßnahmen .....	101
6.4.3 Erforderliche Angaben des Vorhabenträgers .....	102
<b>6.5 Unterrichtung und Beteiligung der EU-Kommission</b> .....	103
6.5.1 Verfahren bei Betroffenheit von prioritären Arten und/oder Lebensräumen .....	103
6.5.2 Verfahren in Fällen ohne Betroffenheit von prioritären Arten und/oder Lebensräumen .....	104
<b>6.6 Konsequenzen des Ergebnisses der FFH-Ausnahmeprüfung für die Zulassung des Vorhabens</b> .....	104
<b>7 Regelwerke und Gesetze</b> .....	105
<b>Anhänge</b> .....	107
<b>Anhang 1: Mustergliederungen</b> .....	107
<b>Anhang 2: Merkblätter → MKB zu den R FFH-VP (PDF auf USB)</b> .....	111

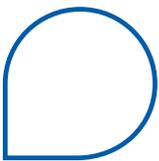
## Bilderverzeichnis

	Seite
Bild 1: Verfahrensablauf nach §§ 34 und 36 BNatSchG . . . . .	22
Bild 2: Untersuchungsraum für die FFH-VP . . . . .	39
Bild 3: Übersicht zu Projekttypen und Wirkfaktoren. . . . .	77
Bild 4: Beispiele für kumulative Auswirkungen verschiedener Projekte . . . . .	81
Bild 5: Voraussetzungen für eine Ausnahmegenehmigung nach § 34 Abs. 3-5 BNatSchG . . . . .	89
Bild 6: Unterrichtung und Beteiligung der EU-Kommission . . . . .	103

## Tabellenverzeichnis

Tabelle 1: Anwendungsbereiche der FFH-VP, der UVP, der Eingriffsregelung und der artenschutzrechtlichen Prüfung . . .	30
Tabelle 2: Arbeitsschritte zur Ermittlung des Untersuchungsumfanges . . . .	37
Tabelle 3: Wirkfaktoren . . . . .	51
Tabelle 4: Schritte Bewertungsvorgang . . . . .	62
Tabelle 5: Kriterien zur Bewertung des Erhaltungszustandes von Lebensräumen . . . . .	64
Tabelle 6: Kriterien zur Bewertung des Erhaltungszustandes von Arten . . . .	65
Tabelle 7: Kriterien zur Bewertung des Erhaltungszustandes von Vogelarten	66
Tabelle 8: Beispiele für die Bewertung der Erheblichkeit . . . . .	69
Tabelle 9: Beschreibung anderer Pläne und Projekte . . . . .	83

**FGSV 2933**



**FGSV**  
DER VERLAG

Herstellung und Vertrieb:

**FGSV Verlag GmbH**

Wesselinger Str. 15-17 · 50999 Köln

Tel. 02236 3846-30

info@fgsv-verlag.de · [www.fgsv-verlag.de](http://www.fgsv-verlag.de)

**Juni 2024**

**ISBN 978-3-86446-400-3**